

辽宁省官方兽医制式服装配置实践

周晨阳, 马亮亮, 张赞硕

(辽宁省动物卫生监督所, 辽宁沈阳 210015)

摘要: 为了解官方兽医制式服装配置现状, 给优化管理政策提供参考, 本文回顾了辽宁省官方兽医着装立法背景与意义, 全面梳理了辽宁省官方兽医制式服装、标志设计及管理要求, 强调了制式服装和标志的创新性, 标志首个使用金黄色为主色调、首个设计帽徽并配发大盖帽(卷檐帽)。阐述了官方兽医统一着装的社会效应, 总结分析了辽宁省官方兽医统一着装的做法和思考, 以期为推动全国官方兽医统一着装提供参考。

关键词: 制式服装; 执法标志; 监督执法; 权威性; 动物卫生监督; 执法形象

中图分类号: S851.33, TS941 文献标识码: A 文章编号: 1005-944X(2017)09-0050-04

DOI: 10.3969/j.issn.1005-944X.2017.09.013

Real Practice on the Introduction of Uniform for Official Veterinarians in Liaoning Province

Zhou Chenyang, Ma Liangliang, Zhang Yunshuo

(Liaoning Animal Health Supervision Institution, Shenyang, Liaoning 210015)

Abstract: In order to recognize the current situation of uniform dressing for official veterinarians and to provide reference for optimizing management policies and measures, relevant legislative background and meaning for dressing such uniform in Liaoning Province were retrospected. Then the uniform, logo design and management requirement were analyzed, the innovation of uniform and logo was also emphasized. According to the review, it was found that gold yellow was firstly used as the main color for the logo, and a big lip cap of roll eave with the cap insignia was adopted. At last, for the purpose of promoting the introduction of uniform for official veterinarians in the whole country, its social effect was illustrated, real practice and thinking on this project in Liaoning Province were summarized and analyzed.

Key words: uniform; law enforcement sign; supervision and law enforcement; authority; animal health supervision; image of law enforcement

2016年2月1日,《辽宁省动物防疫条例》(以下简称《条例》)修订并正式实施,规定,“动物卫生监督机构的官方兽医执行动物防疫、监督检查时,应当着统一标志的制服,出示行政执法证件。”自此,辽宁省5000余名官方兽医着装有了法律依据。《条例》实施以来,各级动物卫生监督机构按照要求,积极申请财政资金,配发官方兽医制式服装,动物卫生监督执法形象和权威性得到明显提升,各级人民政府愈加重视动物卫生监督工作。笔者结合实际情况,梳理了辽宁省官方兽医制式服装与标志在设计与管理中的一些做法,以期为推动全国官

方兽医统一着装提供参考。

1 辽宁省官方兽医着装立法背景与意义

近年来,辽宁省相继发生禽流感、炭疽等疫情,动物防疫和畜产品安全形势十分严峻,许多工作迫切需要法律支撑,在疫情处置等工作实践中,积累的经验或行之有效的做法,亟须通过立法上升为地方法规,同时2002年颁布的《条例》已与现行国家法律法规和辽宁省的动物防疫工作实际不相适应。2015年,辽宁省人大常委会将修订《条例》列入立法计划。借助《条例》修订契机,辽宁省将官方兽医统一着装写入了《条例》修订范围,在全

国率先实现了突破。

1.1 提升动物卫生监督机构形象与执法权威的需要

官方兽医是经各级畜牧兽医部门授权,代表国家和地方政府对动物、动物产品实施检疫的专职人员,其对动物饲养、屠宰、经营、隔离、运输以及动物产品生产、经营、加工、贮藏、运输等环节实施监督检查,并依法查处违法违规行为。官方兽医作为执法主体,其依法实施的动物检疫和监督工作公益性、民生性强,统一官方兽医制式服装和标志,有利于提高执法的权威性。

1.2 动物卫生监督执法工作的现实需要

《中华人民共和国动物防疫法》规定:“县级以上地方人民政府设立的动物卫生监督机构负责动物、动物产品的检疫工作和其他有关动物防疫的监督管理执法工作;官方兽医在执行动物防疫监督检查任务,应当出示行政执法证件,佩带统一标志。”动物检疫监督执法服装不在国务院批准的统一着装的14个部门之列,一直以来,全国性法律法规或农业部部门规章未曾为官方兽医在执行公务活动时着制式服装提供法律依据。在实际工作中,管理相对人对动物卫生监督方面的法律法规认识不到位,对执法工作不认同,甚至存有抵触情绪。统一官方兽医制式服装和标志,有利于官方兽医及时表明身份、保护自身,有效震慑违法犯罪行为。

1.3 动物卫生监督执法队伍规范化建设的需要

近年来,各地因动物卫生监督执法行为不规范等问题,使动物卫生监督执法队伍形象受到影响。其中,由于缺少国家和省级标准,各地只能根据实际需要自行决定官方兽医着装。由于着装规格不统一,使用管理缺乏规范,导致动物卫生监督执法队伍形象不佳、官方兽医执法权威性饱受质疑。因此,统一官方兽医制服和标志,有利于接受群众监督,规范建设动物卫生监督执法队伍。

2 辽宁省官方兽医制式服装、标志样式及管理要求

《条例》出台后,辽宁省畜牧兽医局按照“顶层设计、系统规划、全面推进”的工作要求,依据“庄严、简单、满足实际需要”的设计原则,经多次修改、调研、论证,相继出台了《辽宁省动物卫

生监督机构官方兽医制式服装及标志式样标准》《辽宁省动物卫生监督机构官方兽医制式服装及标志管理办法》《辽宁省动物卫生监督机构官方兽医着装管理规范》等配套文件;明确了配发标准,统一制式服装样式和颜色、标志样式和颜色、胸牌号码编码规则,统一着装规范;指导各地积极争取财政支持,将官方兽医制式服装及标志纳入各级财政预算,督促各地统一着装,将着装纳入省级畜牧兽医工作延伸绩效考核内容。

2.1 官方兽医制式服装样式

官方兽医制式服装由春秋装、夏装、冬装组成,主体颜色为藏青色,长短袖衬衣颜色为亮白色。春秋装外穿制服为类西服款,西裤为筒裤,查验服为类夹克款;夏装短袖衬衫为类衬衫款,西裤为筒裤或裙子;冬装上衣具备防水透湿功能,配保暖内胆,西裤为筒裤,羽绒服配可拆卸帽。帽子分男式大檐帽、女式卷檐帽两种,主体颜色为藏青色,帽饰带为金黄色。

2.2 制式服装标志样式

制式服装标志由帽徽、胸章、肩章、臂章、领花、领带夹、皮带扣组成,主体元素为动物卫生监督执法标志图案。主体颜色为金黄色。臂章按照《农业部办公厅关于启用动物卫生监督执法标志图案的通知》图案制定,主体颜色为规定颜色;领带颜色为深蓝色。

2.2.1 帽徽内容及象征意义。帽徽由国徽、蛇杖、牛头、长城、橄榄叶组成,除国徽以外,其他部分均为金黄色(图1)。帽徽整体形状为圆形盾牌,寓意安全与保护;国徽是国家的象征和标志,寓意动物卫生监督机构依法行政,维护国家利益;蛇杖寓意动物卫生监督机构防控动物疫病,保障动物健康及动物产品安全的目的;牛头既代表动物,也寓意恪守岗位、勤恳务实、无怨无悔的工作态度,同时也是兽医英文“Veterinary”首字母“V”的变形;长城寓意动物卫生监督执法是确保动物卫生和动物产品安全、维护公共秩序强有力的屏障;环绕的橄榄叶,寓意了动物卫生监督机构维护社会和平、和谐、稳定的本职。



图1 帽徽

2.2.2 其他组成部分。胸章：由胸标和胸牌组成。其中胸标由汉字“辽宁”、盾型标志和橄榄枝组成；胸牌由7位数字组成，第1、2位为市级行政区划代码，省级为“21”；第3、4位为县级行政区划代码，省级为“00”；第5、6、7位为流水号（图2）。肩章：由橄榄枝（肩花）和盾型监督执法标志（肩标）组成。面料颜色为藏青色，肩标、肩花颜色为金黄色（图3）。臂章：盾型监督执法标志，金黄色包边（图4）。领花：由橄榄枝组成，颜色为金黄色（图5）。



图2 胸章



图3 肩章



图4 臂章



图5 领花

2.3 官方兽医制式服装、标志的管理要求

2.3.1 严格着装范围。辽宁省动物卫生监督系统县以上动物卫生监督所、动物检疫站和作为县兽医主管部门派出机构的乡镇动物卫生监督所从事一线执法工作的人员按照有关规定，穿着全省统一标志

的制式服装。

2.3.2 严格配发标准。春秋装：含制服、查验服和长袖衬衣，包括上衣和裤子。首次着装发2套，使用3年，期满换发1套。夏装：含短袖衬衣、夏裤或裙子。首次着装发2套，使用4年，期满换发1套。冬装：含冬装和羽绒服，包括上衣和裤子。首次着装发2套，使用4年，期满换发1套。帽子：首次着装发1顶，男士为大檐帽，女士为卷檐帽，使用4年，期满换发1顶。领带：首次着装发2条，使用3年，期满换发1条。执法标志：执法标志随执法服装发放，损坏后交旧领新。

2.3.3 严格日常管理。制式服装的采购、制作、配发以及日常管理由各级动物卫生监督机构负责。制式服装标志的采购、制作、配发、管理由省动物卫生监督所统一负责；执法服装胸牌号由辽宁省动物卫生监督所统一编排和管理。胸牌号确定后，不得随意调整，涉及人员变动、调整的，号牌留用，并将胸牌号所对应的人员资料逐级上报辽宁省动物卫生监督所备案，录入辽宁省动物卫生监督全程追溯平台。各级动物卫生监督机构不得擅自改变服装式样、标志、颜色，不得擅自扩大着装范围和提高供应标准。

2.3.4 规范执行公务活动着装。按规定着装的官方兽医必须严格遵守着装风纪，保持制式服装整洁，标志佩戴齐全。春秋装：外穿制服，上身内穿白色长袖衬衫，扎系领带，衬衣下摆扎系于裤腰内。配肩章、臂章、领花、胸章。外穿长袖衬衣配西裤，扎系领带，衬衣下摆扎系于裤腰内。配肩章、臂章、胸章。外穿查验服配肩章、臂章、胸章。夏装：短袖衬衣配夏裤（裙），扎系领带，衬衣下摆扎系于裤（裙）腰内，不得露在外边敞穿。配肩章、臂章、胸章。冬装：上身内穿白色长袖衬衫，扎系领带，衬衣下摆扎系于裤腰内。配肩章、臂章、胸章。也可内穿春秋装或查验服。冬装羽绒服配臂章。穿着制服要着黑色皮鞋。男性配穿深色袜，鞋跟一般不高于3厘米；女性配穿肤色袜，鞋跟一般不高于4厘米。

3 官方兽医统一着装的社会效应

3.1 提高了执法工作的透明度和执法部门的公信力

官方兽医代表各级政府行使动物卫生监督执法职责,其着装行为和着装风纪,直接影响党和政府在人民群众中的形象和地位。官方兽医统一着装,直观亮明执法人员身份,主动接受人民群众的监督,促进规范执法,公正文明执法,增强了人民群众的认同感和信任感。在执法活动中,统一着装既对违法当事人形成极大的执法威慑力,减少执法阻力,提高执法效率,也有利于倾听群众的呼声和意见,宣传相关法律、法规、规章和政策,更好地做好解释、教育和劝导工作;有利于及时接受群众投诉,快速查处各类违法行为,保障舌尖上的安全。

3.2 提升了动物卫生监督行业的社会形象

统一规范的制式服装和标志标识是公权力的象征,体现法律威严。官方兽医统一着装,能够提升纪律意识和规矩意识,严格约束和规范自身行为,增强执法队伍的凝聚力与对动物卫生监督行业的忠诚度和归属感,提升动物卫生监督行业整体形象。统一着装使官方兽医队伍整齐、队容严整,展示动物卫生监督行业的良好工作秩序和规范化管理水平,提高动物卫生监督行业在人民群众中的影响力和号召力。

4 对辽宁省官方兽医统一着装的几点思考

4.1 立法支持是根本保障

在全面推进依法治国的形势下,依法行政是建设法治政府的基础。有法可依是推进地方乃至全国官方兽医统一制式服装的前提条件。近年来,动物疫病防控及畜产品安全成为社会热点,辽宁省认清形势,抓住修订《条例》的时机,积极配合立法调研,据理力争,将官方兽医统一着装纳入了《条例》修订版中,为辽宁省官方兽医统一着装提供了立法支持,迈出了第一步。

4.2 政策配套是重要推手

《条例》出台后,辽宁省畜牧兽医局及时公布了官方兽医制式服装及标志式样标准,规范制式服装及标志管理,明确各级动物卫生监督机构着装管理责任,为全省推广官方兽医着装提供了强有力

的政策依据。同时,为加强各级政府和财政支持力度,省级率先将官方兽医制服及标志经费纳入财政预算,并将统一着装纳入省级畜牧兽医工作延伸绩效考核内容,列入全年畜牧兽医重点工作,大力推进市、县落实官方兽医着装工作。

4.3 严格管理是长效机制

官方兽医统一着装后,为充分发挥着装对动物卫生监督工作的正面影响,做到正确、规范着装,辽宁省及时规定了着装范围、换发办法、执行公务时着装样式等内容,力求提高官方兽医的整体形象,以取得社会和政府对于官方兽医着装的认可,获得财政的持续性支持。

参考文献:

[1] 张其星,刘岳正.关于动物卫生监督机构制式服装配置的思考[J]中国动物检疫,2017,34(4):44-46.

(责任编辑:孙荣钊)