

# 如何做好重大动物疫病防控 消毒药品的政府采购

潘运平, 潘爽, 开海琴

(江苏康巴特生物工程有限公司, 江苏徐州 221400)

**摘要:** 本文指出了政府在消毒药品采购中存在高素质专业人才匮乏, 采购方评标标准不一, 低价中标忽视质量, 不同品牌消毒剂功效差异大, 国家标准有待完善等问题, 建议政府采购以质量为先, 尽快出台消毒药品采购指南, 加强采购人员专业素质培养等。此外, 政府采购的消毒药品应选择高效速效、安全低毒、无三致、使用成本低、适用大环境使用的药品, 这有助于重大动物疫病防控工作的开展。

**关键词:** 重大动物疫病; 防控药品; 政府采购

中图分类号: S851.34 文献标识码: A 文章编号: 1005-944X(2018)08-0039-03

DOI: 10.3969/j.issn.1005-944X.2018.08.010

## Measures on How the Government Do a Good Job in Purchasing Disinfection Drugs for Preventing and Controlling Major Animal Diseases

Pan Yunping, Pan Shuang, Kai Haiqin

(Jiangsu Kangbart Biological Engineering Co., LTD., Xuzhou, Jiangsu 221400, China)

**Abstract:** In this article, several problems existing the process of government purchase of disinfection drugs were pointed out, such as highly-competent and professional staffs were lack, the evaluation standards of purchasing parties were different, the bids with low price were often selected while the quality of purchased drugs was ignored, different brands of disinfection drugs had different effects, as well as the national standard needed improvement. In view of this, it was suggested to issue the purchase guidelines as soon as possible and strengthen the professional quality of purchasing stuffs. Besides, it was believed that the government should purchase the disinfection drugs with some good characteristics, including good and quick effects, safety and low toxicity, no effects of carcinogenesis, tetragenesis and mutagenesis, low costs and being suitable for environment, these suggestions would help prevent and control major animal diseases.

**Key words:** major animal disease; drugs for disease prevention and control; government procurement

近年来, 畜牧业已成为农业经济的支柱产业和农民增收的重要来源。但频发的动物疫情, 不仅给养殖户带来重大损失, 制约畜牧业的持续发展, 也危及食品安全和人类健康。我国政府积极建立突发性动物疫情预警和快速反应机制, 在动物疫情防控方面虽已取得很大成绩, 但部分政府采购药品无法保证重大动物疫情防控需要。本文针对当前各级政府采购消毒药品中存在的主要问题进行了梳理总结, 提出了相应措施建议, 以期对消毒药品的政

府采购提供参考。

### 1 当前表现出的主要问题

1.1 高素质专业人才缺乏, 采购的消毒药品难以达到防控要求

消毒药品的采购是一项集政策性、知识性、全面性、复杂性、多样性等特点于一体的全新性系统工程, 需要采购人员熟练掌握专业知识。消毒药品的采购人员往往是随机抽取的, 多数对消毒药品知识掌握不足, 难以保证所采购消毒药品的实效。

重大动物疫情防控主要是指防控由高致病性病毒引起的发病率或者死亡率高的动物疫病。针对这些疫病，有的地区采购的是低、中效消毒剂<sup>[1]</sup>；有的采购的是用于动物医疗器械、皮肤黏膜消毒等的消毒药品，如稀戊二醛溶液，国家标准规定其只能用作动物医疗器械消毒<sup>[2]</sup>，2%聚维酮碘只能用作动物的皮肤黏膜消毒；有的采购季铵盐类低效消毒液：如月苳三甲氯铵、5%苯扎溴铵溶液、苯扎氯铵溶液等，如果按标准使用，这类药物对病毒、芽孢无效，一旦出现重大动物疫情，既浪费了资金，又难以控制重大疫情的传播和蔓延。

### 1.2 低价中标忽视质量

在药品的招投标中，低价中标导致大家不比质量，只比价格，造成中标价格接近或低于成本价。中标企业为获取利润，只能在原料采购、生产制造等方面压缩成本，以牺牲产品质量来弥补亏损，从而导致中标产品质量不过关，严重影响杀菌效果，这给重大动物疫情防控工作带来隐患。如：二氯异氰尿酸钠粉，真正的产品配方是由二氯异氰尿酸钠、无水硫酸钠、去污剂、增效剂、稳定剂、防腐剂、增溶剂等组成，而低价的中标产品的配方只是二氯异氰尿酸钠加填充剂，杀菌效果差异很大。目前，兽药国家标准只有有效氯含量、水分、pH值和钠盐等检查指标，其他指标及配方标准上未有规定。因此，同样符合标准的产品，杀菌效果差异较大，消毒药品最重要的功能指标是杀菌效果，而一些低价中标产品，杀菌效果很难保证。

### 1.3 综合评标标准不一

综合评标应该将药品的价格、质量、配方、技术、服务、信誉、科研力量等应作为重要的评估指标，而现行的一些采购方综合评标的标准不一。

有的药品采购价格高于市场价一倍多，有的采购方要求中标方在当地必须有售后服务机构，且必须是中标方在采购方当地自己注册的分支机构，并自有一定面积的储存仓库。全国现有333个地级行政2852个县，中标方难以在这么多地区设置分支机构和仓储。还有的要求中标方要有ISO9001认证。兽药GMP是国家药品生产质量管理的通用

准则，是食物、药品、医疗器械产品生产和质量管理的法规，是行业的强制性认证指标，也就是说兽药生产企业只要通过GMP认证就可合法生产兽药。近年来，全国各地的招标文件中，有的要求按采购方与中标方距离远近得分（对生产企业投标，按营业执照注册地到采购人单位的直线距离，以电子地图测量为准，供货100公里以内加5分，100~200公里以内加4分，200~300公里以内加3分，300公里以上不得分）有的要求必须有与产品相关的专利证书，注册资金须达到1000万元以上，资产负债率低于50%，公司生产设备购买合同与发票原件，等等。

与此同时，采购方对产品质量、生产工艺、生产方法、产品配方、原料来源、企业科技平台、技术研发团队等方面的要求却寥寥无几，造成了企业多在“创新”与产品质量无关的限制性条款，而忽略了产品质量本身。

### 1.4 不同品牌的消毒剂功效差异大

当前国内外的消毒药品多是复方制剂。复方制剂是指2个以上药物的混合制剂，特点是具有协同、增效、互补、增加功能等优势，它克服了单方的单一性和局限性。但是复方制剂比较复杂，除了要考虑协同、增效、互补等，还要考虑动物养殖场污染环境，如何在高污染等不同环境中保证消毒剂的杀菌效果，也要考虑消毒药品的腐蚀性、稳定性、安全性等。一个好的复方消毒剂应当具备多方面功能，但国家标准上未有标准配方。由此可见，不同品牌、不同配方、不同工艺、产品效能也不同，杀菌效果差异自然就更大。

### 1.5 国家标准有待完善

国家标准在理化指标的检测和鉴别上还存在误区。如：戊二醛癸甲溴铵溶液，它的主要原料为戊二醛和癸甲溴铵，目前市售医用级戊二醛原料（50%）3万多元/吨，真正的癸甲溴铵溶液（50%）原料市场价近6万元/吨，要生产1吨兽用戊二醛癸甲溴铵溶液的主原料成本达9000元/吨，企业成本还包括辅料、包装瓶、标签、纸箱、工人工资、水电费、管理费用、税收、运输费用等，总成本约

14 000~15 000 元/吨。目前,有的地方政府采购中标价已低至7 000 元/吨。虽然理化指标符合标准,但并非真正的戊二醛癸甲溴铵溶液。

再如:聚维酮碘,又称聚乙烯吡咯烷酮碘(PVP 碘)、胶囊碘,主要由元素碘、碘化钾、PVP 等经过加温络合而成。PVP 是一种亲水性聚合物,在生产过程中 PVP 形成的微小包腔载体内,形成 PVP-1。由于它对细胞膜的亲和作用,能将碘直接引到细菌物胞表面,碘的进攻靶是细胞膜和细胞质膜,在几秒钟内就能将病菌杀死。聚维酮碘是碘和表面活性剂的不定型络合物,所以也叫络合碘。由于表面活性剂有许多种,像聚乙二醇碘、壬基酚聚氧乙烯醚碘、聚醇醚碘、洗必泰碘、烷基磺酸碘、季胺碘等等,这些碘的复合物与聚维酮碘在杀菌、理化特性、生产工艺以及功能方面都区别很大。虽然碘含量一样,但这类络合碘存在相当一部分是以“I”的形态存在,而不具备杀菌活性并且性质不稳定,所以这类产品杀菌效果差、功能低、化学性质不稳定。国家标准在有效成分检测上只检测碘含量,而未有检测聚维酮含量指标的规定,所以标准有待于进一步完善。

## 2 思考建议

消毒药品的采购应选择高效、速效、安全、低毒、无残留、无三致(致癌、致畸、致突变)、使用成本低、适用大环境使用的药品。一些用于皮肤黏膜的和医疗器械消毒的,以及中低效的、高致痛的、杀菌速度慢的药品,不能达到重大动物疫情防控目的药品,因而不能采购。

### 2.1 国家应尽快出台消毒药品采购指南

鉴于目前重大动物疫情防控药品采购中存在的诸多问题,国家应尽快出台药品采购技术指南,给各级政府提供药品采购技术指导,从消毒药品的选择、质量控制、技术指标、药品定价、招标文件的技术要求上,提供指导性意见。这样可提高采购药品的质量,保证政府的资金不受损失,保证对重大动物疫情的有效防控,确保人民生命和财产的安全。

### 2.2 药品采购工作人员要加强学习,掌握消毒药品的相关知识

一是消毒药品采购人员须学习掌握消毒学的专业知识,熟悉所采购药品的生产过程、原材料、市场情况、质量情况、市场价格、消毒原理,保证所采购的药品,在质量上、价格上、适应重大动物疫情防控上性价比最高;二是地方政府要组织药品采购人员集中培训,强化学习,提高技能,持证上岗;三是政府采购应加强对采购药品的选择和质量控制。

综上所述,各级政府在重大动物疫情防控药品采购中存在诸多问题,应引起高度重视,要着重加强对采购人员的技能培训,在采购的过程中要牢牢把握好质量关,要选择高效、速效、安全、低毒、适应大环境消毒的药品,不能以低价中标为目的,要保证所采购的药品真正起到重大动物疫情防控的作用,从而有效保障人民的生命和财产安全。

### 参考文献:

- [1] 薛广波.现代消毒学[M].北京:人民军医出版社,2002.
- [2] 中国兽药典委员会.中华人民共和国兽药典[M].北京:中国农业出版社,2016.

(责任编辑:孙荣钊)