

美国进出口动物及动物产品检疫收费制度

周宏鹏, 李瑞红, 于丽萍, 韦欣捷, 刘爱玲, 刘丽蓉, 刘平, 王楷成, 康京丽
(中国动物卫生与流行病学中心, 山东青岛 266032)

摘要: 在美国, 进出口动物及动物产品检疫工作是一项有偿服务, 提出动物及动物产品检疫的需求方都应向检验、隔离及出证服务的提供方支付相应的劳务费用。美国检疫收费的范围主要包括实验室检测、隔离检疫、签发进出口卫生证明和提供技术培训等4类。检疫收费采取谁受益谁付费、动态调整、按工作量计费、按工作时间计量和按工作类型划分等方式。美国的进出口动物及动物产品检疫收费制度, 有助于提升检疫设施运行能力, 并促进检疫技术水平的提高。

关键词: 检疫收费; 动物及动物产品; 进出口检疫; 美国

中图分类号: S851.34 文献标识码: A 文章编号: 1005-944X(2018)09-0057-05

DOI: 10.3969/j.issn.1005-944X.2018.09.016

The Charge System of Inspection and Quarantine towards Imported and Exported Animals and Animal Products in America

Zhou Hongpeng, Li Ruihong, Yu Liping, Wei Xinjie, Liu Ailing,
Liu Lirong, Liu Ping, Wang Kaicheng, Kang Jingli
(China Animal Health and Epidemiology Center, Qingdao, Shandong 266032, China)

Abstract: In America, inspection and quarantine of animal and animal products is one kind of paid service, people who need such service should pay corresponding labor costs to the service providers. The charge items include laboratory diagnosis and detection, inspection and quarantine, issuing hygiene certificates for entry-exit goods and providing technical training. At present, there are charge modes as follows, consisting of the benefited parties paying fees, adjusting payment standards in view of different conditions, calculating the charges according to the workload, working time or job type. As a conclusion, the mentioned charge system of inspection and quarantine can help to improve the operation capacity of quarantine facilities and to enhance the quarantine level.

Key words: charging fees for inspection and quarantine; animal and animal product; entry-exit quarantine; America

美国进出口动物及动物产品检疫是一项有偿服务, 受美国联邦法律法规保护。凡有动物及动物产品检疫需求的人员或机构, 都应向检验、隔离及出证服务的提供方支付相应的劳务费用。了解美国动物及动物产品检疫收费范围、标准、特点, 对完善我国动物及动物产品检疫收费制度具有借鉴意义。

1 法律保障

为保证动物及动物产品检疫收费的科学性、客观性、公正性, 美国政府通过美国法典(US

Code) 和美国联邦法规(CFR), 对进出口动物及动物产品检疫收费流程和收费标准做出了详细规定。这些规定不仅为进出口动物及动物产品检疫的供给方提供了法律依据, 也为进出口动物及动物产品贸易的需求方提供了操作指南。

US Code 作为美国联邦政府的根本大法, 在第109章8311条中明确指出, 美国政府授权农业部部长收取动物及动物产品检疫费用, 且可将收取的费用用于检疫工作开支和检疫人员劳务支出。CFR作为美国联邦政府执行机构遵循的永久性规则, 在第9卷第130章和156章对美国进出口动物及动物产品检疫收费做出了详细规定, 指定美国农业部动

基金项目: 国家重点研发计划项目(2016YFC1201304)

通信作者: 康京丽

植物卫生监督局 (Animal and plant health inspection service, 简称 APHIS) 负责进出口动物及动物产品检疫, 并按照检疫项目及相关标准向服务申请人收取费用。

2 收费范围

美国 APHIS 对进出口动物及动物产品提供的有偿服务主要包括实验室检测、隔离检疫、签发进出口卫生证明、提供技术培训 4 种类型。在提供上述服务时, 所需的人工费用、试剂费用、耗材费用、设施费用等, 均由提出服务需求或接受服务的机构和人员支付。

2.1 实验室检测收费

CFR 规定, APHIS 在对进出口动物及动物产品开展血清学、病原学、安全性检测时, 有权按照检测次数或试剂用量收取相关检测费用。其中, 外来动物疫病诊断实验室 (FADDL) 主要负责外来动物疫病的诊断和检测, 国家兽医服务实验室 (NVSL) 以及 APHIS 指定的国内动物疫病诊断实验室主要负责国内动物疫病的诊断和检测。

2.1.1 FADDL 收费 FADDL 对外提供: 牛、羊、马、猪、兔、豚鼠等多种外来动物疫病抗血清等诊断试剂, 琼脂凝胶免疫扩散试验、补体结合试验、荧光抗体中和试验、酶联免疫吸附试验、血细胞凝集抑制试验等诊断试验, 以及细菌分离、免疫组化等实验室检测服务。以上都可按照标准收费^[1] (表 1)。

表 1 FADDL 收费项目一览表	
收费类型	收费项目
诊断试剂	抗血清: 牛、山羊、马、豚鼠、绵羊、猪、兔抗血清; 抗体: 直接免疫荧光抗体、间接荧光抗体、免疫过氧化物酶; 其他: 细胞培养抗原、荧光补体结合物、单克隆抗体
诊断试验	方法: 琼脂凝胶免疫扩散试验、补体结合试验、酶联免疫吸附试验、荧光抗体中和试验 (猪瘟)、血细胞凝集抑制试验、试管凝集试验、胶乳凝集试验、病毒中和试验、病毒分离 (食管/咽) 试验、鸡胚病毒分离试验、其它病毒分离试验; 安全性: 体外安全性试验、体内安全性试验
检测服务	细菌分离、平板细胞感染、免疫组化用的参考动物组织、 γ 射线灭菌、病毒滴定、技术培训

2.1.2 NVSL 收费 NVSL 对外提供: 巴氏杆菌、沙门氏菌、结核分枝杆菌、副结核分枝杆菌等 18

种细菌分离鉴定服务, 荧光抗体切片、病毒分离 2 种病毒鉴定服务, 环状试验、抗原凝集试验、酶联免疫吸附试验等 15 种血清学检测服务, 血细胞凝集试验、抗体中和试验、补体结合试验等 10 种病毒学检测服务, 黄曲霉素、砷、汞等 35 种有毒有害物质检测服务, 布鲁氏菌、鸡白痢、沙门氏菌、马媾疫等 40 余种血清学试剂, 禽流感、鹦鹉热等 20 余种病原学试剂。以上都可以按照标准收费。NVSL 对外提供的兽医专业用书、操作规程等材料, 以及对实验室人员开展的技术培训服务, 也可按照规定收费^[2] (表 2)。

2.2 隔离检疫收费

根据 CFR 规定, 进口活动物在进境隔离检疫时, 进口方应向 APHIS 支付动物安置、看护、饲喂以及处理的相关服务费用。动物种类、服务类型、条件要求不同, 其相应的收费标准也各异, 大多按日收费, 也有按月、按数量等计费的。一般情况下, 美国进境活动物隔离检疫在 APHIS 自有/经营的隔离场/隔离专用区或墨西哥、加拿大与美国边境口岸隔离检疫区进行。但选择的隔离场所不同, 收费标准也有差异。

2.3 签署卫生证明收费

根据 CFR 条款, APHIS 在对出口动物及动物产品出具卫生证明、处理进口动物及动物产品许可申请、对自愿性检测服务出具卫生证明时, 可以向申请机构收取相关费用。在签署出口卫生证明时, APHIS 根据是否需要进行实验室检测, 而执行不同的收费标准。

2.4 免除收费情形

在美国, 如检疫工作与国家重大动物疫病防控政策有交叉重叠时, 以下三种情形可以免除收取检测及诊断服务费用: 一是列入美国联邦政府控制或根除计划的动物疫病, 相关兽医诊断服务免费; 二是对公众造成重大威胁的人兽共患病, 相关监测诊断服务免费; 三是在美国国内检测外来动物疫病的, 相关检测诊断试剂免费。

3 收费特点

纵观 2009 年以来美国进出口动物及动物产品

表2 NVSL 收费项目一览表

收费类型	收费项目
分离鉴定	细菌 自动细菌鉴定、非自动细菌鉴定、细菌分离、细菌血清型分型、细菌毒素分型、细菌学特征分析、DNA 指纹印迹分析、DNA 探针、荧光抗体、结核分枝杆菌鉴定(生化)、结核分枝杆菌鉴定(气相色谱法)、分枝杆菌分离(动物接种)、分枝杆菌分离(所有其它)、副结核分枝杆菌分离、噬菌体分型
	病毒 荧光抗体组织切片、病毒分离
诊断试验	血清学 布鲁氏菌环状试验(BRT、HIRT)、缓冲酸化板抗原凝集试验、补体结合试验、酶联免疫吸附试验、间接荧光抗体试验、显微镜凝集试验(≤5个血清型)、显微镜凝集试验、粒子浓度荧光免疫分析(PCFIA)、平板试验、快速自动筛查、试管凝集试验
	病毒学 琼脂凝胶免疫扩散试验、补体结合试验、酶联免疫吸附试验、血细胞凝集抑制试验、间接荧光抗体试验、乳胶凝集反应试验、过氧化物酶标抗体、空斑减少中和试验、狂犬病荧光抗体中和试验、病毒中和试验
	有毒有害物质 黄曲霉毒素定量分析、黄曲霉毒素筛选试验、琼脂凝胶免疫扩散 SPP 鉴定、抗生素(生物残留)定量、抗生素(生物残留)筛选、抗生素抑制试验、砷测试、麦角碱筛选、麦角碱鉴定、饲料显微测试、烟曲霉毒素、棉酚测试、汞测试、金属筛查、单一金属元素鉴定、真菌毒素(肝黄曲霉毒素)筛查、霉菌毒素筛查、亚硝酸盐测试、有机化合物鉴定、有机化合物筛选、寄生虫测试、杀虫剂定量测定、杀虫剂筛选、pH 试验、杯碟法、砷测试、二甲基硅/碳酸盐消毒剂测试、温度平板试验、其它有毒物定量测定、其它有毒物筛选、单一维生素测试、水活性测试、淤泥赤红霉酮定量分析、赤霉烯酮毒素鉴定、赤霉烯酮毒素筛查
诊断试剂	血清学 边虫卡片检测抗原、无抗原边虫卡片检测、边虫 CF 抗原、边虫稳定培养、禽源细菌抗血清(真菌)、细菌凝集抗原(除布鲁氏菌和鸡白痢沙门氏菌)、细菌结合、细菌疾病 CF 抗原、细菌 ELISA 抗原、细菌或原虫抗血清、细菌培养、细菌参考培养、细菌噬菌体参考培养、牛血清因子、流产布鲁氏菌 CF 抗原、布鲁氏菌凝集抗原、布鲁氏菌缓冲平板抗原、犬布鲁氏菌试管抗原、布鲁氏菌测试卡抗原、无抗原布鲁氏菌测试卡检测用品、布鲁氏菌细胞、干燥布鲁氏菌细胞、布鲁氏菌环状试验抗原、布鲁氏菌利凡诺溶液、马媾疫 CF 抗原、马媾疫稳定培养液、马源或牛源血液寄生虫抗血清、马阴性对照 CF 抗原、Fla20-orange、鼻疽补体结合抗原、鼻疽 CF 抗原(其他)、钩端螺旋体运输介质、单克隆抗体、分枝杆菌属旧结核菌素、分枝杆菌种、支原体血凝抗原、阴性对照血清、兔源细菌抗血清、鸡白痢沙门氏菌微量凝集抗原、其它稳定培养液
	病原学 抗原(除禽流感和鹦鹉热衣原体外的)、抗血清(除禽流感抗血清外的)、禽流感抗原、禽流感抗血清、牛羊血清、细胞培养液、鹦鹉热衣原体种源单克隆抗体组、凝集素、阳性对照血清、马抗血清、单克隆抗体、其他抗血清、猪抗血清、猪组织切片、阳性对照组织切片、兔源抗血清、对照病毒、病毒、鹦鹉热衣原体试剂或鹦鹉热衣原体抗原
技术服务	资料 布鲁氏菌培养手册、结核菌培养手册、兽医真菌学手册、手册或标准操作规程、其他手册或操作规程
	培训 学校培训、技术援助

检疫收费制度执行情况,综合美国联邦实验室检测重点、进出口动物隔离检疫场所选择、进出口卫生证明出具等不同情形进行分析,发现美国进出口检疫收费具有5个显著特点:

3.1 谁受益谁付费

总体看,美国进出口动物及动物产品检疫收费采用“受益者付费”的原则,凡是接受服务和提出服务需求的机构和人员,都有义务向 APHIS 支付相关检疫服务费用。根据 CFR 规定,如下6大类机构和人员需向 APHIS 支付检疫费用:一是接受或申请进出口检疫隔离服务的;二是接受或申请兽医实验室检测诊断及使用诊断试剂的;三是申请使用 APHIS 管辖的进出口动物隔离检疫场所的;四是申请接受兽医实验室技能培训的;五是获得兽医实验室诊断检测知识和信息的;六是申请取得进出口卫生证明的。

3.2 动态调整

美国的检疫收费标准,会随国家财税政策及工作成本变化而动态调整。据统计,自2009年起,美国检疫收费标准经历了5次更新完善。总体看,收费标准呈现稳中有升的趋势。目前,美国政府执行的是2012年10月1日调整的进出境动物及动物产品检疫收费标准^[3](表3)。

3.3 按工作量收取

美国进出口动物及动物产品隔离检疫,大多以工作量作为收取检疫费用的依据。若需要进行实验室检测,一般来说,检测项目按次数收费,诊断试剂按用量收费。如 FADDL 对外提供的猪、牛、羊血清按量计费,每毫升165~202美元不等^[4](表4)。NVSL 和 FADDL 提供的细菌分离和病毒分离试验每次收费在100美元左右。如需要进行隔离,一般以隔离天数收取费用(表3)。

3.4 按工作时间计量

美国动物检疫严格执行时间制。若 APHIS 检疫人员必须在非工作时间开展检疫,收费标准要高于工作时间,通常按分钟计费。按照现行的2012年10月1日修订的收费标准,周一到周六正常工作时间,APHIS 检疫人员的人工费收费标准为

表 3 隔离检疫服务收费标准 (日费用)

单位: 美元

分类		2009/4/29	2009/10/1	2010/10/1	2011/10/1	2012/10/1
		至 2009/9/30	至 2010/9/30	至 2011/9/30	至 2012/9/30	至今
鸟类 (不包括按照 CFR93 章规定进口的平胸鸟类和宠物鸟类)	≤ 250 g	2.50	2.75	2.75	2.75	3.00
	> 250~1 000 g	8.25	8.50	8.75	9.00	9.25
	> 1 000 g	18.00	19.00	19.00	20.00	21.00
家养或动物园动物 (不包括马类、鸟类和家禽)	北美野牛、公牛、骆驼、牛、或动物园动物	144.00	149.00	153.00	158.00	162.00
	其它 (包括但不限于羊驼、美洲驼、山羊、绵羊、猪)	38.00	39.00	40.00	42.00	43.00
马属动物 (包括动物园马, 但不包括微型马)	≤ 3 d	382.00	393.00	405.00	417.00	429.00
	> 3~7 d	276.00	284.00	292.00	301.00	310.00
	> 7 d	235.00	242.00	249.00	256.00	264.00
家禽 (包括动物园禽类)	鸽子、信鸽、鹌鹑	5.00	5.25	5.50	5.50	5.75
	小鸡、鸭、松鸡、珠鸡、山鹤、雉	9.00	9.25	9.50	9.75	10.00
	大家禽和大型水禽 (包括但不限于斗鸡、鹅、天鹅、火鸡)	21.00	212.00	22.00	23.00	24.00
平胸鸟类	小鸟 (≤ 3 月龄)	13.00	13.00	14.00	14.00	15.00
	未成年 (> 3~10 月龄)	20.00	20.00	21.00	22.00	22.00
	成年 (> 10 月龄)	38.00	39.00	40.00	42.00	43.00

表 4 FADDL 提供的外来疫病诊断试剂每毫升收费标准

试剂	收费 / 美元
牛抗血清	165.00
山羊抗血清	202.00
细胞培养抗原 / 微生物	111.00
马抗血清	204.00
荧光抗体结合物	179.00
豚鼠抗血清	200.00
单克隆抗体	243.00
绵羊抗血清	193.00
猪抗血清	167.00
兔抗血清	196.00

2.20 美元 / 分钟, 周一到周六非正常工作时间和节假日的收费标准为 2.60 美元 / 分钟, 周日的收费标准为 2.93 美元 / 分钟 (表 5)。

表 5 APHIS 检疫人工费标准 单位: 美元

费用 / 美元	工作 时间	非工作时间	
		周一至周六正常工作时间外 和节假日	周日
每小时	132	156	176
每秒钟	33	39	44
每项服务最低收费 40			

3.5 按工作类型划分

在美国, 隔离检疫动物不同、使用场所不同、工作内容不同, 其收费标准和依据也不尽相同。但无论哪项工作收费, 在 CFR 中都能找到有关的收

费标准。边境口岸隔离动物时, 按照动物数量, 以动物种类进行收费, 马的隔离费用最高为 70 美元 / 匹, 反刍动物为 14 美元 / 头。隔离期间, 如果动物饲料由 APHIS 提供, 则需另外支付饲料费用; 若饲料需运输, 则还需支付饲料运输费用。对进口动物提供专用隔离场地时, 按月以场地面积 (85、500、800 m² 3 个等级) 收费, 每月费用为 188 美元 / m²; 使用期限超过 30 d 时, 每超出 1 d, 按每月费用的 1/30 加收费用。在处理进口动物及动物产品许可申请时, 按照次数收费, 初次申请收费 150 美元 / 次, 补充申请 5 美元 / 次, 重新申请 97 美元 / 次。对进口合规性审查提供援助时, 按照批次, 以难易程度收费, 简单的 111 美元 / 批, 复杂的 565 美元 / 批。

4 启示

美国检疫收费制度不但为动物检疫工作正常开展提供了资金保障, 也对提升检疫技术能力, 促进动物防疫工作科学开展提供了技术支持, 其运行模式对我国检疫收费制度的修订与完善具有一定的参考价值。

参考文献:

[1] USDA-APHIS. Laws and regulations[EB/OL]. (2018-

- 01-18) [2018-07-10]. <https://www.aphis.usda.gov/aphis/resources/lawsandregs>.
- [2] GPO. Code of federal regulations (annual edition) [EB/OL]. [2018-07-10]. <https://www.gpo.gov/fdsys/browse/collectionCfr.action?collectionCode=CFR>.
- [3] GPO. Code of federal regulations (annual edition) [EB/OL]. [2018-07-10]. <https://www.gpo.gov/fdsys/browse/collectionCfr.action?collectionCode=CFR&searchPath=Title+9%2FChapter+I%2FSubchapter+F%2FPart+130&oldPath=Title+9%2FChapter+I%2FSubchapter+F&isCollapsed=true&selectedYearFrom=2018&ycord=400>.
- [4] GPO. Subchapter I-voluntary inspection and Certification service [EB/OL]. [2018-07-10]. <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CFR-2018-title9-vol1/pdf/CFR-2018-title9-vol1-part156.pdf>.

(责任编辑: 侯文婷)