

湖南长沙市病死畜禽无害化处理监管分析

李 熙, 罗冬生, 陈宇明, 扶亚祥, 文炼钢, 谭镜明, 柯 勇

(长沙市动物卫生监督所, 湖南长沙 410013)

摘要: 为做好病死畜禽无害化处理工作, 长沙市全面开展动物无害化处理体系建设, 加强信息化监管平台建设, 积极推动地方立法, 严厉打击违法行为, 探索建立病死动物无害化处理长效监管机制。本文通过概述长沙市病死畜禽无害化处理工作现状, 分析了长沙市现有动物无害化处理体系建设情况, 包括动物无害化处理中心、收集转运中心、收集暂存点和无害化处理点等。指出了当前存在的监管难度大, 养殖保险未全覆盖, 补助机制不完善, 相关法律法规不健全等问题, 由此提出加大财政支持力度, 实现养殖保险全覆盖, 完善无害化处理补助机制, 推动出台相关法律法规, 厘清责任分工等思考建议。

关键词: 病死畜禽; 无害化处理; 监管; 机制; 信息化

中图分类号: S851.3 文献标识码: A 文章编号: 1005-944X(2018)10-0050-03

DOI: 10.3969/j.issn.1005-944X.2018.10.023

Analysis on Supervision over Bio-safety Disposal of Died Livestock and Poultry in Changsha City, Hunan Province

Li Xi, Luo Dongsheng, Chen Yuming, Fu Yaxiang, Wen Liangang, Tan Jingming, Ke Yong

(Changsha Animal Health Supervision Institution, Changsha, Hunan 410013, China)

Abstract: In order to do a good job in the bio-safety disposal of diseased and died livestock and poultry, the bio-safety disposal system has been comprehensively established by Changsha authorities. The specific measures included strengthening the construction of information supervision platform, actively promoting local legislation, severely cracking down the illegal activities, exploring how to establish a long-term regulatory mechanism for bio-safety disposal. In this paper, the present situation of the bio-safety disposal work was summarized, the construction of the existing bio-safety disposal system in Changsha was analyzed, including the disposal center, collection and transfer center, temporary storage and bio-safety disposal points. Then the current problems were pointed out, such as difficulty in supervision, insufficient coverage of the farming insurance, the imperfect subsidy mechanism, as well as the incomplete legal system. At last, corresponding suggestions were pointed out, including increasing financial support, achieving full coverage of farming insurance, improving subsidy mechanism for bio-safety disposal, promoting the improvement of relevant laws and regulations and clarifying the division of responsibility, and so on.

Key words: diseased and dead livestock and poultry; bio-safety disposal; supervision; mechanism; informationization

长沙市是畜牧业养殖和消费大市, 常年饲养生猪 800 万头、牛羊 150 万头、家禽 8 600 万羽, 下属长沙县、浏阳市、宁乡市、望城区为全国生猪调出大县。随着畜禽养殖量的不断增长, 病死畜禽处理问题日益突出。据测算, 长沙市年病死畜禽尸体达 30 000 t。2013 年起, 长沙市着手病死动物无害化处理体系建设, 由掩埋、焚烧、小型窖池等处理方式, 逐步向机械化处理、资源化利用、可持续发展的方式转变。按照绿色、可持续发展的理念, 采用新方法、新举措, 建设长沙市病死动物无害化

处理体系, 建立长效监管机制, 全市病死畜禽无害化处理呈现可喜局面。

1 长沙市病死畜禽无害化处理工作现状

1.1 政策引导, 协调推动

2014 年, 湖南长沙市人民政府出台了《关于加快推进动物无害化处理体系建设的意见》, 对病死动物无害化处理体系建设的指导思想、目标任务、建设内容、保障措施做了明确的要求, 按照“政府主导、属地管理、因地制宜、统筹规划、市场运作、保险联动、财政补助”的原则, 建设全市动物无害

处理、存储、消毒和生物安全防护等设施设备，主要采用干化化制法、炭化焚烧法等工艺对病死动物进行无害化处理，日处理病死动物能力0.5 t以上。

1.4 信息化监管平台建设现状

1.4.1 加大资金投入 长沙市近年来累计投入资金700多万元，建设病死畜禽无害化处理监管信息平台，病死畜禽无害化处理各环节通过长沙动监执法APP同步上传监管信息平台，重点环节官方兽医现场监管，病死畜禽无害化处理实现了全程信息化管理。

1.4.2 平台运转流程

长沙病死畜禽无害化处理监管信息平台运转流程见图2。

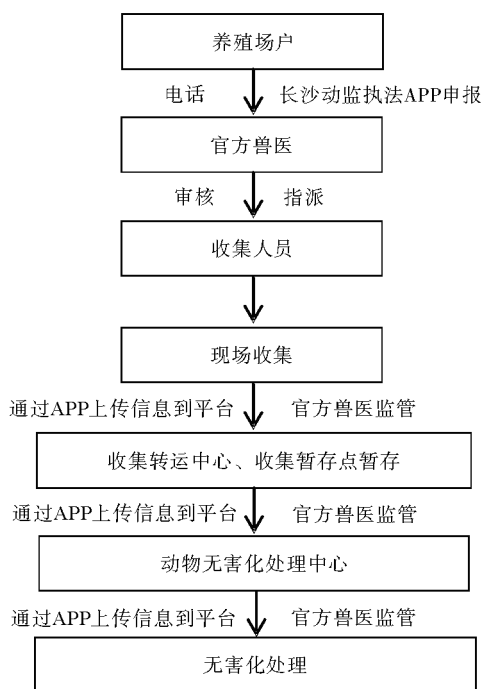


图2 长沙市病死畜禽无害化处理监管信息平台运转流程

1.4.3 建立车辆轨迹运行监控系统

长沙市各区(县)市配置的23台畜禽无害化处理收集运输车，通过信息化技术手段，基于数字化、网络化监控模式，在病死(病害)畜禽收集运输车辆上配备摄像机、GPS定位仪、车载对讲系统等车载设备，兼容接入已建成的长沙市动物卫生监督信息平台，具备实时监视、视频查询、轨迹回放和管理、车辆实时定位控制、报警管理、抓图、抓录、电子地图、车载GIS，业务统计、病死畜禽车辆时间段内出车次数、出车里程数、车辆调度、车辆使用情况统计等基本

功能，做到监控信息实时上传至市动监110指挥中心，建立起覆盖全市的病死(病害)畜禽无害化处理收集运输车辆轨迹运行监控系统。

1.5 严格监管，严厉打击违法行为

1.5.1 加强养殖环节监管 加强对全市畜禽养殖场户的监管，落实养殖场户主体责任，通过发放宣传册、明白纸等形式，对养殖场户开展法律法规宣传，抓好源头监管，严禁养殖场(户)乱抛乱弃、私自处理畜禽尸体。

1.5.2 强化屠宰环节监管 严格屠宰环节生猪入场查验、病害猪无害化处理，督促屠宰企业落实主体责任，加强病害猪无害化处理监管。近年来，全市没有发生生猪屠宰环节肉品质量安全事件，保障了全市群众“菜篮子”安全。

1.5.3 严厉打击违法行为 一是开展专项整治。开展无害化处理场所专项整治行动，强化对病死动物无害化处理各环节的监管，严查病死动物无害化处理违法违规行。二是严厉打击加工病死及死因不明动物(动物产品)、乱抛乱弃动物尸体的违法行为。加大案件查处力度，以“零容忍”的态度，始终保持打击违法行为的高压态势，有效维护动物产品质量安全和公共卫生安全，2016年以来全市共查处以上各类案件314起。三是严厉打击私屠滥宰行为。按照“惩防并举、疏堵结合”的原则，突出重点时段、重点区域和薄弱环节，采取拉网式排查、重点时段蹲点取证、及时调配力量查处等工作举措，持续开展了“蓝盾行动”“扫雷行动”。2016年以来，全市先后查办私屠滥宰违法案件120起，移送刑事案件48起，配合公安部门刑事拘留31人、行政拘留31人，捣毁黑窝点168个，极大震慑不法分子嚣张气焰，基本遏制了生猪私屠滥宰局面。

2 存在的问题

2.1 监管面大，难度大，经费不足

一是监管面广。长沙市养殖散户数量达到4000余家，散户病死动物死亡数量大，监管人员病死动物勘察理赔工作量大，养殖散户在生猪病死死后，存在不申报无害化处理、乱丢乱弃的情况。二是监管难度大。一方面队伍不稳定，基层乡镇动物防疫站监管人员偏少，监管力量薄弱；另一方面监管能力弱，部分乡镇动物防疫站无害化处理监管工作流于形式，监管工作浮于表面；三是监管经费不足。无害化处理监管没有专门工作经费，未纳入同

级财政预算,许多监管人员开私家车上门监管,工作积极性不高,导致对养殖散户难以监管到位。

2.2 养殖保险未实现全覆盖

全市畜禽养殖保险中,生猪养殖保险占多,牛、羊、家禽的保险少,保险覆盖面窄;生猪的保险也未实现全覆盖,仅对母猪、育肥猪实行保险;养殖场户死亡生猪后,经济损失大,申报无害化处理补助费用偏低,导致养殖场户申报无害化处理意愿弱。

2.3 无害化处理补助机制不完善

目前,国家仅对病死猪无害化处理补助,补助范围窄;养殖场户生猪死亡后,国家补助标准为80元/头,大小猪的补贴标准是无差异,导致养殖场户只愿意申报小猪死亡,不愿意申报大猪死亡,存在病死猪流向市场的较高风险;病死猪无害化处理补助的申报手续繁杂,发放周期过长,也导致养殖户申报补助积极性不高。

2.4 相关法律法规不健全

我国动物无害化处理相关法律法规没有建立健全,长沙市动物无害化处理的管理、规范、运营等工作制度有待逐步完善,相关地方性法规有待尽早出台,促使长沙市动物无害化处理工作迈入法治化轨道。

3 思考与建议

3.1 加大经费补助,纳入财政保障

增加基层乡镇动物防疫站无害化处理监管工作经费,经费纳入同级财政预算,明确规定及时拨付病死动物尸体收集补助、运行和维护经费补助及无害化处理专项监管工作经费^[1-2],持续固定投入,确保经费足额到位,专款专用,增强基层监管人员工作积极性,保障病死动物无害化处理工作正常运行。

3.2 养殖保险实现全覆盖

争取政府财政支持,猪、牛、羊、家禽均列入养殖保险范围,养殖保险实现全覆盖,建立完善动物无害化处理保险联动机制;提高病死动物死亡赔付标准,增加养殖场户申报无害化处理的积极性,引导养殖场户主动申报无害化处理^[3]。

3.3 完善无害化处理补助机制

国家应扩大畜禽无害化处理补助范围,所有畜禽的无害化处理均纳入补助范围,制定更加切实、可行的补助标准,减少无害化处理补助申报繁杂手续,减短补助发放时间,完善无害化处理补助机制。

3.4 出台动物无害化处理相关法律法规

国家应尽快出台动物无害化处理相关的法律法规,规范动物无害化处理工作。各级地方政府根据各地实际出台相关的动物无害化处理地方法规,规范辖区内的动物无害化处理管理、运营等工作,促使动物无害化处理工作走上法制化轨道。

3.5 厘清责任分工

明确各级政府和养殖场(户)、无害化处理企业、屠宰加工企业、交易市场、动物诊疗机构等责任主体的法定职责。厘清无主动物尸体收集处理主体责任分工,把打捞收集无主病死动物尸体作为各级政府(部门)职责,动物卫生监督机构对其无害化处理进行监督和提供技术指导。无主动物尸体在乡村或者城市非公共区域发现的,由发现地乡镇人民政府或者街道办事处组织收集清理;在城市公共区域发现的,由发现地市容环境卫生主管部门组织收集清理;在江河、湖泊和大中型水库等水域发现的,由发现地县级人民政府水行政主管部门组织收集清理。

3.6 加大违法行为处罚力度

严厉打击加工病死动物(动物产品)等的违法行为。明确动物卫生监督机构在打击非法处理病死动物、非法屠宰违法行为过程中,对发现病死动物及相关动物产品进入流通环节的案情及时向公安移交,公安部门应依法受理,确保法定职责的有效履行。弃置动物尸体的,由县级人民政府组织有关部门对动物尸体进行无害化处理,处理费用由违法行为人承担,每头(只)按同等重量健康活体正常货值1倍以上3倍以下罚款。未执行无害化处理工艺,责令按正常工艺重新处理,处1000~10000元罚款。非法出售处理后副产物按收入的5倍以上10倍以下罚款。涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

参考文献:

- [1] 周晓峰,李旭辉,郭迅,等.山东省寿光市病死畜禽无害化处理收集体系的建设与启示[J].中国动物检疫,2016,33(3):20-22.
- [2] 孙彦琴,闫若潜,吴志明,等.河南省病死动物无害化处理体系建设情况调研[J].中国动物检疫,2016,33(9):74-77.
- [3] 章伟建,苏杰.关于动物无害化集中处理场所建设运营情况的调研[J].中国动物检疫,2016,33(10):31-33.

(责任编辑:孙荣钊)